



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 15 maja 2019 r.

WR.RET.070.59.2019.AS

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1152 ze zm.) - dalej u.z.z.w. oraz w związku z art. 8 ust. 2 i ust. 3 z dnia 27 października 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017., poz. 2180)

postanawiam

zaopiniować **negatywnie** przedłożony przez stronę projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Siechnice wraz z załączoną uchwałą Rady Miejskiej w Siechnicach nr VII/66/19 z dnia 28 marca 2019 r. i wskazać § 8, § 9 ust. 3, § 16, § 22 oraz § 23 ust. 2 i 3 projektu regulaminu jako niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

UZASADNIENIE

W dniu 05 kwietnia 2019 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Burmistrza Siechnic z dnia 01 kwietnia 2019 r., znak WK.7001.42.2019.KS, wraz z załączoną uchwałą Rady Miejskiej w Siechnicach nr VII/66/19 z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie przyjęcia projektu „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Siechnice”.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego Projektu Regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 u.z.z.w. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;

- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W § 8 regulaminu szczegółowo określono dokonywanie odczytu wodomierzy, formę dokonywania opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę, sposób dostarczenia faktury odbiorcy usług oraz odsetki za opóźnienia. Zdaniem organu regulacyjnego zapis ten powinien znaleźć się w umowie zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 2) u.z.z.w.

W § 9 ust.3 przedmiotowego projektu regulaminu przewiduje się możliwość niedotrzymania ciągłości usług zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Wskazać należy, że możliwość wstrzymania dostaw wody została określona w art. 8 u.z.z.w. Z prawa odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego przedsiębiorstwo może zrobić użytek, jeżeli zostanie spełniona jedna z przesłanek wskazanych w art. 8 ust. 1 u.z.z.w. oraz przedsiębiorstwo spełni obowiązki informacyjne, wskazane w ust. 3 tego przepisu. Regulamin nie może korygować w dowolny sposób listy tych przesłanek, gdyż stanowi ona katalog zamknięty (WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Go 793/11.). Poszerzenie przez Radę Miejską enumeratywnie wskazanych przez ustawodawcę przypadków wstrzymania świadczenia usług-dostaw jest działaniem bezprawnym, nieznanym umocowania w przepisach obowiązującego prawa.

Zapis § 16 oraz § 22 odnoszące się do wykonania nowego przyłącza wymagającego modernizacji bądź rozbudowy istniejącej sieci wodociągowej lub sieci kanalizacji sanitarnej, uzależnionego od środków budżetu gminy lub funduszy celowych, a także środków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego znajdujących się w wieloletnim planie inwestycyjnym gminy lub wieloletnim programie inwestycyjnym przedsiębiorstwa, nie wypełnia dyspozycji ustawowej, wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 5 u.z.z.w. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, w uzasadnieniu wyroku z dnia 14 marca 2018 r., sygn. akt SA/Wa 896/17 argumentuje, że „treścią regulaminu nie może być określenie reguł dostępu do sieci w przyszłości, zwłaszcza poprzez odesłanie do wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Regulamin, jako akt prawa miejscowego powinien zawierać normy generalne i abstrakcyjne, a charakteru takiego nie mają wypowiedzi programowe i progностyczne, obecne w planach”. Należy wskazać, że problematyka wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń została odrębnie i szczegółowo unormowana w art. 21 u.z.z.w., zaś art. 19 ww. ustawy nie daje podstaw prawnych do wprowadzania tej kwestii do regulaminu. Regulacja w tym przedmiocie stanowi zatem wyjście poza delegację ustawową.

W § 23 ust. 2 i 3 projektu regulaminu określono, że przedsiębiorstwo może odmówić przyłączenia nieruchomości do sieci, jeżeli nie istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 4 u.z.z.w., zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19 u.z.z.w., oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. W świetle regulacji ustawowych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma wyłącznie uprawnienie do wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci, a następnie dokonania odbioru wykonanego przyłącza, co ma służyć sprawdzeniu zgodności stanu faktycznego z wydanymi warunkami. Są to jedyne uprawnienia przedsiębiorstwa, zaś z art. 15 ust. 4 u.z.z.w. wynika wyraźnie obowiązek przedsiębiorstwa przyłączenia do sieci nieruchomości, o ile zostały spełnione powyższe warunki. Rada Miejska nie ma kompetencji do określenia przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl