

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 4 marca 2019 r.

SO.WR.V.0010.27.2019

Pan  
Milan Ušák  
Burmistrz Siechnic  
Urząd Miejski w Siechnicach  
ul. Jana Pawła II 12  
55-011 Siechnice

07-03-2019

5158

Jh

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/27/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Siechnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 32.566.100 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Siechnice w uchwale Nr V/37/19 z dnia 24 stycznia 2019 roku.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*

**Uchwała nr V/27/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 marca 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Siechnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 32.566.100 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Siechnice w uchwale Nr V/37/19 z dnia 24 stycznia 2019 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2019 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Gminę Siechnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 32.566.100 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Siechnice w uchwale Nr V/37/19 z dnia 24 stycznia 2019 roku

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały budżetowej na rok 2019 Gminy Siechnice nr V/35/19 z 24 stycznia 2019 r. wraz ze zmianami,
- uchwały nr IV/33/19 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 10 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siechnice wraz ze zmianami,
- uchwały nr V/37/19 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych,
- wniosku Burmistrza w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu w latach 2024-2033 obligacji komunalnych o wartości 32.566.100 zł (pismo z dnia 29 stycznia 2019 r. znak: BBiK.2/2019.EM),
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Siechnice za lata 2017 i 2018.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

1. W 2018 r. Gmina Siechnice zrealizowała dochody w wysokości 120.970.981 zł, w tym majątkowe 3.148.765 zł (odpowiednio 102,3% i 80,4% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 125.118.867 zł, w tym majątkowe 23.041.030 zł (odpowiednio 92,1% i 81,7% wielkości planowanych), z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 15.744.379 zł (przy planowanym 6.778.087 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 4.147.886 zł (przy planowanym 17.518.799 zł), który sfinansowano z udziałem środków pochodzących z emisji obligacji. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów o 15,6% i wzrost wydatków o 15,3%, w tym majątkowych (23,0%). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 6.152.586 zł i na koniec 2018 r. wyniosło 48.387.331 zł, co stanowiło 40,0% wykonanych dochodów.
2. W uchwale budżetowej Gminy na rok 2019 (wg stanu na dzień wydania opinii) ustalono dochody w wysokości 131.105.355 zł, w tym majątkowe 10.618.921 zł (7.458.921 zł tytułem dofinansowania ze środków UE) i wydatki w wysokości 164.150.779 zł, w tym majątkowe 45.992.605 zł, wśród nich 18.185.520 zł na realizację zadań inwestycyjnych finansowanych z

udziałem środków UE. Deficyt budżetu w wysokości 33.045.425 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz pożyczki udzielane (łącznie 2.061.100 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji o wartości 34.441.100 zł, w tym wnioskowanej w wysokości 32.566.100 zł, pożyczek w wysokości 234.425 zł oraz wolnych środków w wysokości 431.000 zł.

3. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy (według stanu na dzień wydania opinii) w kolejnych latach, w tym w latach wykupu wnioskowanych obligacji (2024-2033) zaplanowano uzyskiwanie wysokich nadwyżek operacyjnych (od 15 mln w 2020 r. do 37 mln zł w 2023 r.), co pozwoli Gminie na podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań z obecnych 12,91% do ponad 18,9% planowanych dochodów. Skład Orzekający zauważa, że poczynając od 2021 r. przyjęto możliwość realizacji nadwyżki operacyjnej na poziomie ponad dwukrotnie wyższej od wielkości wykonanych w latach 2016–2018 i przyjęto ich pozytywny wpływ na kształtowanie się wyniku budżetu i planowanej kwoty długu. Planowana kwota długu Gminy przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej w kwocie 81.086.248 zł (61,87% planowanych dochodów) oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2019 r. w kwocie 32.614.425 zł uzyskała pozytywną opinię Składu Orzekającego Izby (uchwały nr V/22/2019 i nr V/23/2019 z dnia 12 lutego 2019 r.).
4. Łączna kwota przypadających do spłaty w 2019 r. rat pożyczek i kredytów (1.941.100 zł) wraz z należnymi odsetkami (2.400.000 zł) i potencjalnymi wypłatami z tytułu udzielonych poręczeń (2.062.000 zł) stanowi 4,88% planowanych dochodów, a w kolejnych latach prognozy wzrasta do niespełna 9% planowanych dochodów (2022 r.) co wskazuje, że w żadnym z kolejnych lat nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla Gminy Siechnice, obliczony z uwzględnieniem wykonania budżetu w latach 2016–2018 wynosi 12,91% planowanych dochodów (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2018 r. wynosi 10,82%). Według wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej w 2019 r. wskaźnik jednoroczny stanowiący o wskaźniku dopuszczalnych spłat w kolejnych latach, wyniesie niespełna 4,1% planowanych dochodów, co odbiega od założeń przyjętych na kolejne lata i stanowi zapowiedź planowanego obniżenia wskaźnika dopuszczalnych spłat. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w każdym z lat okresu 2016–2018 realizacja budżetu, w tym nadwyżki operacyjnej przebiegała powyżej planowanych wielkości i zapewniła podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych relacji, o ile realizacja budżetu w roku budżetowym i kolejnych latach zapewni podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań do poziomu przedstawionego w wieloletniej prognozie finansowej Gminy według stanu na 21 lutego 2019 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Ewa Pudło*